




KAZAKHSTAN COUNCIL ON
INTERNATIONAL RELATIONS

ULTTYQ
KEN



Казахстан. Токаев. Перезагрузка

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**Казахстан.
Токаев.
Перезагрузка**

Аналитический доклад

Нур-Султан
2020

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i>	4
1. Почему Токаев? Особенности транзита власти в Казахстане	6
2. Между преемственностью и прогрессом. Политическая повестка Касым-Жомарта Токаева	15
3. К диалогу с обществом. Феномен «Слышащего государства» и Национального совета общественного доверия	21
4. Президент в действии. Решения по актуальным вопросам.....	28
5. На международном уровне в новом статусе. Внешиполитическая деятельность Касым-Жомарта Токаева	31
6. Промежуточные итоги	36
<i>Использованные источники:</i>	39

Введение

19 марта 2019 г. пост Президента Республики Казахстан досрочно оставил бессменно руководивший республикой с 1989 г. Нурсултан Назарбаев. Это событие дало старт процессу транзита президентской власти и открыло качественно новый этап в развитии Казахстана. Вместе с тем, наиболее актуальным представлялся не столько вопрос преемственности власти, сколько задача обеспечения процесса непрерывности официального политического курса и сохранения стратегических основ развития страны.

Среди новых независимых государств Казахстан практически стал пионером в области формирования политического опыта по смене руководства страны. С одной стороны, заложенные при Первом Президенте РК – Елбасы (Лидере нации) Нурсултане Назарбаеве основы суверенной государственности, рыночной экономики, внутренней и внешней политики предполагают, что продолжительное время Казахстан будет развиваться инерционно. С другой стороны, новому руководству республики важно сохранить в текущих условиях политическую стабильность в стране, обеспечить работу государственных органов всех уровней в установленном формате и получить поддержку своих начинаний со стороны общества.

Примечательно, что тема о возможном уходе Нурсултана Назарбаева с поста Президента РК и передаче им власти своему преемнику из числа наиболее доверенных лиц (так называемая «Операция «Преемник») начала обсуждаться в экспертном сообществе и средствах массовой информации примерно с 2000 г. За прошедшие годы по этому вопросу выдвигалось множество различных версий, гипотез и возможных сценариев, вплоть до обозначения примерных дат данного события и конкретных персон, подходящих, по мнению авторов, в потенциальные преемники Главы государства.

Очевидно, что на обсуждение данной темы влияли определенные процессы и события в политической жизни Казахстана и обуславливающие их факторы. Среди них, в частности, можно отметить принятие в 2000 г. Конституционного закона «О Первом Президенте Республики Казахстан», внесение в 2007 г. в Конституцию РК положения, предоставляющего Нурсултану Назарбаеву как Первому Президенту РК права бессрочного переизбрания на свой пост, присвоение ему в 2010 г. статуса Лидера нации, проведение в 2011 и 2015 гг. президентских выборов на внеочередной основе, внесение новых поправок в Конституцию РК в 2017 г. и т.д.

Вместе с тем дискуссии о кандидатурах потенциального преемника Нурсултана Назарбаева и вероятных сценариях транзита власти порождали всевозможные

ожидания. Особенно это было характерно для зарубежных экспертов и СМИ, заинтересованных в получении максимально объективных оценок вероятных рисков для установленных взаимоотношений Казахстана с соответствующими зарубежными государствами и деятельности в республике иностранных инвесторов.

Судя по всему, данная тенденция сохраняется и до сих пор. Несмотря на смену руководства Казахстана в установленном Конституцией РК порядке посредством передачи президентских полномочий председателю Сената Парламента Касым-Жомарту Токаеву и последующего закрепления за ним статуса Главы государства в соответствии с итогами прошедших 9 июня 2019 г. досрочных президентских выборов, в отечественных и зарубежных экспертных и медийных кругах продолжают высказываться различные мнения относительно перспектив дальнейшего развития страны, деятельности нового Президента РК, взаимоотношений внутри властвующей элиты и т.д. К примеру, распространено мнение о том, что в результате транзита власти в Казахстане установилась своеобразная «модель двоевластия».

С учетом всего этого настоящий доклад ориентирован на представление объективных оценок политических изменений, происходящих в Казахстане в контексте транзита президентской власти и деятельности нового руководства страны.

1. Почему Токаев?

Особенности транзита власти в Казахстане

Как уже отмечалось выше, тема преемственности, или транзита президентской власти в Казахстане, обсуждается очень давно. При этом Нурсултану Назарбаеву во время своего пребывания на посту Президента РК несколько раз приходилось опровергать муссируемые предположения о своем досрочном уходе и передаче власти тому или иному представителю ближайшего окружения, включая членов своей семьи.

Нурсултан Назарбаев: «Я еще никуда не собираюсь уходить. Я собираюсь работать так долго, насколько мне народ будет доверять. Пока я буду нужен Казахстану, нашей стране и народу. Пока я буду пользоваться доверием, и народ будет оказывать мне поддержку на выборах, я собираюсь работать. Насчет преемника – это все досужие разговоры. Никаких преемников нет» (Шаяхмет Б. «Назарбаев в очередной раз опроверг слухи об операции «Преемник», «Радио Азаттык», 7.06.2008 г.)

Тем самым вопрос о преемственности президентской власти с официальной политической повестки был на долгое время снят. Однако, начиная с 2013 г., уже сам Глава государства время от времени стал озвучивать свою точку зрения по этому поводу. Можно отметить следующие своего рода месседжи, которые он через СМИ направлял согражданам и внешнеполитическим партнерам:

1. Об ответственности политиков, долгое время находящихся у власти, относительно ситуации после своего ухода из нее и обещаний по поводу мирного характера передачи власти [1].
2. О том, что транзит власти обязательно произойдет в рамках, установленных Конституцией РК, с проведением президентских выборов [2].
3. Об отказе обеспечить преемственность власти в пользу своих детей, решении данного вопроса строго по Конституции и неясных перспективах своего участия в президентских выборах в 2020 г. [3].
4. О завершении срока своего президентства в 2020 г. и неясных перспективах баллотироваться на следующий срок, обусловленных факторами доверия народа и здоровья [4].

Уже после своего ухода с поста Президента РК Назарбаев заявил о том, что к принятию такого решения он готовился более трех лет [5]. Тем самым он проявил большую ответственность не только за свою деятельность в качестве Главы

государства, но и относительно ее будущего. Конкретные меры к подготовке транзита власти были предприняты в 2017–2019 гг., включая следующие меры:

1. Внесение в марте 2017 г. изменений и дополнений в Конституцию РК, направленных на перераспределение полномочий от президента к правительству и парламенту. Тем самым было начато движение от суперпрезидентской вертикали власти к ее президентскому формату. Одновременно с этим в Основной закон было внесено положение о том, что «основополагающие принципы деятельности Республики, заложенные Основателем независимого Казахстана, Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы, и его статус являются неизменными» (п. 2 ст. 91) [6]. Таким образом, сохранение базовых приоритетов и ориентиров официального политического курса Казахстана в продолжительной перспективе гарантировано Конституцией.
2. Внесение в декабре 2017 г. в Конституционный закон «О Первом Президенте Республики Казахстан – Елбасы» поправки, дающей ему право пожизненно возглавлять Совет Безопасности РК.
3. Принятие в мае 2018 г. Закона «О Совете Безопасности Республики Казахстан», который существенно усилил статус и полномочия этого органа и Елбасы как его председателя.
4. Обращение в феврале 2019 г. в Конституционный совет с просьбой истолковать положение о прекращении полномочий Президента РК с последующим получением разъяснения этого органа о праве Главы государства подавать в отставку на основании собственного волеизъявления.
5. Осуществление в феврале-марте 2019 г. кадровых перестановок в высшем эшелоне государственной власти и, как следствие, изменение баланса сил внутри властвующей элиты. В частности, были назначены новые премьер-министр, председатель Национального банка, государственный секретарь и генеральный прокурор.

Подготовив, таким образом, серьезную политико-правовую базу для своей будущей политической деятельности в статусе национального лидера, Нурсултан Назарбаев покинул пост Главы государства. Это решение он обосновал необходимостью обеспечения прихода к власти нового поколения руководителей, которые продолжают проводимые в стране преобразования в условиях меняющегося мира [7].

Основной причиной в данном случае следует считать осуществление процесса транзита власти в стране с непосредственным участием Назарбаева и в политически благоприятных условиях. Свое определенное влияние здесь мог оказать аналогичный процесс, произошедший в 2016 г. в соседнем Узбекистане после кончины первого президента этой страны Ислама Каримова. Кроме того, как

политик с большим опытом Назарбаев в очередной раз сыграл на опережение прогнозируемых рядом экспертов негативных тенденций в мировой экономике и политике, которые могли бы так или иначе отразиться на политической жизни Казахстана во время смены руководства страны.

20 марта 2019 г. в соответствии с п. 1 ст. 48 Конституции РК полномочия Президента страны принял председатель Сената Парламента Касым-Жомарт Токаев. Хотя данное положение Основного закона предусматривает в качестве возможных претендентов на получение полномочий Президента РК также председателя Мажилиса Парламента и премьер-министра. Позднее Назарбаев в своем интервью телеканалу «Хабар» сообщил о том, что рассматривал в качестве своих потенциальных преемников нескольких человек, но в итоге остановил свой выбор именно на кандидатуре Токаева.

Нурсултан Назарбаев: «Я его знаю, он знает мою работу. Во-вторых, он компетентен. В-третьих, в дипломатическом мире познакомился со многими людьми. Многие дипломаты других стран его знают. Работал в Женеве, в Организации Объединенных Наций, возглавлял Сенат, знает процедуру подготовки законов. Если вы помните, я его назначал в правительстве, работал более двух лет» (Дюсенгулова Р. «Рассматривал нескольких человек – Нурсултан Назарбаев о транзите власти», «Tengrinews.kz», 11.10.2019 г.)

Скорее всего, активное продвижение Касым-Жомарта Токаева на позицию будущего Президента РК началось с момента его повторного избрания в октябре 2013 г. председателем Сената Парламента РК. Причем для этого он, занимая с марта 2011 г. должность заместителя Генерального секретаря ООН, прервал свою карьеру в этой ведущей международной организации.

Из биографии Касым-Жомарта Токаева: Родился 17 мая 1953 г. В 1975 г. окончил Московский государственный институт международных отношений (МГИМО). В 1983–1984 гг. стажировался в Пекинском лингвистическом институте (КНР). В 1992 г. окончил Дипломатическую академию Министерства иностранных дел РФ. Доктор политических наук, тема диссертации: «Внешняя политика Республики Казахстан в период становления нового мирового порядка» (2001 г.).

Трудовую деятельность начал в 1975 г. в Министерстве иностранных дел СССР и был направлен на работу в советское посольство в Сингапуре. В 1979–1985 гг. работал в МИД СССР. Затем был направлен в советское

посольство в Китае, где работал до 1991 года на должностях второго секретаря, первого секретаря и советника.

В 1992 г. был назначен заместителем министра иностранных дел Республики Казахстан. В 1993 г. стал первым заместителем министра иностранных дел РК. В 1994 году назначен министром иностранных дел РК. В марте 1999 г. стал заместителем Премьер-Министра РК. В октябре 1999 г. был назначен Премьер-Министром РК.

В январе 2002 г. стал Государственным секретарем – министром иностранных дел РК. С 2003 по 2007 гг. – министр иностранных дел РК.

В январе 2007 г. избран Председателем Сената Парламента РК. В 2008 г. в качестве спикера верхней палаты казахстанского парламента был избран вице-президентом Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

В марте 2011 г. назначен заместителем Генерального секретаря ООН, Генеральным директором отделения ООН в Женеве и личным представителем Генерального секретаря ООН на Конференции по разоружению. Занимал также должность Генерального секретаря Конференции по разоружению.

В октябре 2013 г. избран Председателем Сената Парламента РК.

Следует отметить, что персоне Касым-Жомарта Токаева в качестве потенциального претендента на пост Президента РК рассматривалась в экспертном сообществе Казахстана давно.

«Касым-Жомарт Токаев из всех вероятных преемников главы государства устраивает практически все ведущие группы влияния и отдельных влиятельных персон во властвующей элите (4,82 балла). Он также опережает двух лидеров рейтинга – Имангали Тасмагамбетова и Серика Ахметова — по уровню доверия со стороны Президента РК (5,19 баллов). В пользу Токаева говорит и 3-е место по возможному получению признания и поддержки со стороны внешних игроков (4,79 баллов). Единственно, что он уступает большинству вероятных претендентов на президентский пост по уровню политического влияния (3,61 балл). Скорее всего, это обусловлено сравнительно мягким стилем деятельности Токаева в политико-властной системе страны, отсутствием собственных экономических ресурсов, максимальным протеканием карьеры во внешнеполитической сфере и его настоящим пребыванием за рубежом» («Рейтинг вероятных преемников Президента РК», «Sayasat.org», 4.04.2013 г.)

В Рейтинге управленческой элиты Казахстана, составляемом на ежеквартальной основе Центром социально-политических исследований «Стратегия», позиции Касым-Жомарта Токаева в 2013–2018 гг. варьировались следующим образом [8]:

Таблица 1. Рейтинговые позиции Касым-Жомарта Токаева по оценкам ЦСПИ «Стратегия»

№	Период	Место в рейтинге	Авторитетность	Эффективность	Перспективность	Средний балл
1	4 квартал 2013 г.	5	4,67	4,29	5,33	4,76
2	4 квартал 2014 г.	7	4,69	4,44	4,88	4,67
3	4 квартал 2015 г.	11	4,93	4,20	4,67	4,60
4	4 квартал 2016 г.	16	4,41	3,86	4,32	4,20
5	4 квартал 2017 г.	8	4,96	4,65	4,92	4,85
6	4 квартал 2018 г.	8-9	4,91	4,09	4,77	4,59

Скорее всего, в 2013 г. сравнительно высокие позиции Токаева в рассматриваемом рейтинге во многом были обусловлены фактором его неожиданного возвращения на пост спикера Сената Парламента РК. В последующие годы последовательное снижение данных рейтинговых показателей главным образом объяснялось усилением влияния других высокопоставленных персон во властвующей элите страны. Но в 2017–2018 гг. наблюдается возрастание позиций популярности Касым-Жомарта Токаева, что можно связать с наблюдаемыми процессами подготовки к транзиту власти в стране.

С учетом особенностей политической системы Казахстана, взаимоотношений внутри властвующей элиты и персонального бэкграунда Касым-Жомарта Токаева, можно выделить следующие качества, которые способствовали его выдвижению в Президенты РК:

1. Высокий уровень доверия со стороны Нурсултана Назарбаева, чьим выдвиженцем он был и продолжает оставаться с самого начала своей политической карьеры в суверенном Казахстане.
2. Принадлежность к так называемой «старой гвардии» управленцев, сформировавшихся с первых лет независимости Казахстана и

- отличающихся неординарными способностями к управлению в разных сферах и уровнях.
3. Приобретение и наращивание опыта руководящей работы в центральных органах законодательной и исполнительной власти. Из наиболее важных моментов следует отметить нахождение Касым-Жомарта Токаева на посту Премьер-Министра РК в 1999–2002 гг. Среди основных результатов его работы в данной высокой руководящей должности выделяются такие как преодоление кризисных процессов и вывод экономики страны на траекторию положительной динамики, рост ВВП до 13,5%, повышение уровня занятости и доходов населения. Сам Токаев получил серьезный менеджерский опыт и компетенции в социально-экономических вопросах, руководстве различными звеньями системы государственного управления и выстраивании командной работы в правительстве.
 4. Проведение на всех должностях, занимаемых с начала своей карьеры в Казахстане, государственнической линии.
 5. Дистанцированность от ведущих групп влияния во властвующей элите, что позволяет занимать нейтральную позицию в различных внутриэлитных конфликтах и, как следствие, рассматриваться остальными представителями элиты в качестве приемлемой, компромиссной фигуры.
 6. Отсутствие каких-либо активов и интересов в сфере экономики и бизнеса, что исключает необходимость действий по их сохранению, увеличению, лоббированию и т.п.
 7. Неучастие в каких-либо политических, коррупционных и иных скандалах, способных негативно отразиться на личной репутации.
 8. Высокий уровень известности, авторитета, личных и профессиональных связей в международном масштабе, что создает благоприятную среду для продвижения национальных интересов страны и собственного позиционирования среди руководителей зарубежных стран и международных организаций.
 9. Хорошее представление, в силу продолжительной деятельности в сфере внешней политики и пребывания за рубежом, об опыте развития разных стран мира и возможностях его заимствования в интересах развития Казахстана.
 10. Принадлежность к сообществу творческой и научной интеллигенции, что обуславливает авторитет Токаева и поддержку его деятельности среди данной социальной группы.

Примечательно также, что еще в июне 2018 года, давая интервью программе Hardtalk на BBC, Токаев отметил, что «Говоря откровенно, я не верю, что президент Назарбаев пойдет на президентские выборы в 2020 году. Потому что он очень мудрый человек и абсолютно разумный. Я думаю, что в 2020 году у нас будут президентские выборы с иными кандидатами, кроме президента Назарбаева...

Конечно, это зависит от самого президента Назарбаева – пойдет ли он на президентские выборы. Но я должен открыто сказать, что я не верю, что он будет баллотироваться» [9]. Скорее всего, это было озвучено им по согласованию с Президентом РК с целью зондирования настроений среди зарубежных партнеров Казахстана по поводу предстоящей смены руководства страны.

После принятия Касым-Жомартом Токаевым полномочий Главы государства следующим этапом в процессе транзита власти в Казахстане стало назначение и последующее проведение досрочных президентских выборов. Хотя, в соответствии с п. 1 ст. 48 Конституции РК, он мог руководить страной до апреля 2020 года, когда должны были официально завершиться президентские полномочия его предшественника. Очевидно, что для нового Президента РК, не имеющего прежде опыта пассивного электорального участия, такое решение стало своего рода вызовом и одновременно показателем осознания им политической целесообразности и ответственности перед согражданами.

Касым-Жомарт Токаев: «С момента вступления в должность Президента я выезжал в поездки по регионам, знаю настроения людей. Встречаюсь с интеллигенцией, трудовыми коллективами, представителями бизнеса, инвесторами, международными деятелями. Мой вывод: мы идем правильным курсом. Наш мудрый народ един. Государство, как высшая ценность нашей Независимости, незыблемо. Поэтому, твердо считаю досрочные выборы Главы государства абсолютно необходимыми. Для того, чтобы обеспечить общественно-политическое согласие, уверенно двигаться вперед, решать задачи социально-экономического развития, необходимо снять любую неопределенность. К тому же, обстановка в мире быстро меняется и далеко не в лучшую для нас сторону. Мы должны подтвердить преемственность, предсказуемость и стабильность нашей внутренней и внешней политики. Нужно продолжать работу по эффективной, успешной реализации социальных программ и стратегии Елбасы. Сделать это можно только путем прямого волеизъявления народа на выборах. Казахстан – демократическое государство. И Президент будет избран согласно воле народа» (из Обращения к гражданам страны, 9.04.2019 г.)

Важным моментом в избирательной кампании Касым-Жомарта Токаева стало официальное выдвижение его кандидатуры в Президенты РК от партии «Nur Otan». До этого отдельные наблюдатели не исключали вероятности того, что вместо него баллотироваться будет кто-то другой из ближайших соратников и даже членов семьи Нурсултана Назарбаева. Однако последний в своем выступлении на XIX

внеочередном съезде руководимой им партии, прошедшем 23 апреля 2019 г., отметил, что именно Токаев является самым достойным кандидатом на высшую должность в стране, а также поручил организовать работу Республиканского общественного избирательного штаба в его поддержку [10].

9 июня 2019 г. при явке 9 274 110 человек (77,5% от общего количества избирателей, внесенных в соответствующие списки) за Токаева проголосовало 6 539 715 избирателей (70,96%) [11]. Анализ хода и результатов данных выборов позволяет выделить следующие основные факторы, способствующие его избранию на пост Главы государства.

Во-первых, одинаковая приемлемость его персоны как для принципиальных сторонников продолжения официального политического курса, составляющих устойчивый электорат экс-президента, так и для граждан, ожидающих от смены руководства республики позитивных изменений в политике, экономике и других сферах жизнедеятельности общества и государства, но без каких-либо негативных последствий для себя и страны в целом. Поэтому первые поддержали его на выборах как преемника Елбасы, а вторые – как выразителя их соответствующих ожиданий.

Во-вторых, отсутствие у Токаева серьезных конкурентов среди как властвующей элиты, так и оппозиции. Личная поддержка со стороны Назарбаева обеспечила внутриэлитный консенсус по его кандидатуре. Тогда как казахстанская оппозиция, отличающаяся своей разобщенностью по мотивам идейно-политического, тактического и даже межличностного характера, не смогла объединить свои усилия для выдвижения и поддержки единого кандидата, как это имело место во время президентских выборов 2005 года.

В-третьих, выступление Главы государства с отраженной в его предвыборной программе «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» общенациональной повесткой, ориентированной практически на все слои и группы населения страны. Тогда как остальные кандидаты в Президенты РК фактически обращались к отдельным категориям избирателей. Так, Амиржан Косанов ориентировался на протестный электорат, причем в основном на его казахоязычную часть, Жамбыл Ахметбеков – социально уязвимые группы общества, Дания Еспаева – бизнес-сообщество, Толеутай Рахимбеков – жителей сельских населенных пунктов и работников аграрного сектора, Амангельды Таспихов – работников промышленных предприятий и Садыбек Тугел – представителей коренного этноса из числа интеллигенции, оралманов, женщин и молодежи. В результате только Токаев смог объединить в свою поддержку значительную часть разнородного казахстанского электората.

В целом, политическое значение данных президентских выборов, несмотря на их досрочный характер, выразилось в следующем:

1. Устранение определенного политико-правового вакуума в системе власти, образовавшегося с уходом Нурсултана Назарбаева с поста Главы государства.
2. Обеспечение преемственности президентской власти не в ожидаемом многими наблюдателями «семейно-династическом» варианте, а в формате ротации высших руководящих кадров и в конституционно установленном порядке.
3. Недопущение раскола в обществе и во властвующей элите с вытекающими из него потенциальными рисками для стабильного развития страны.
4. Серьезная активизация общественности, включая создание новых общественно-политических объединений («Оуан Қазақстан», «Республика», «НАҚ» и т.д.), что способствует оживлению политической жизни Казахстана.
5. Повышение уровня легитимизации президентской власти и укрепление позиций нового Президента РК в стране и на международном уровне. В свою очередь, это позволило снять все неоднозначные вопросы и предположения относительно преемственности президентской власти и официального политического курса страны.

«За эти годы мы добились больших успехов в наших двусторонних отношениях, и я уверен, что дух нашего сотрудничества будет укрепляться. Отрадно, что американский бизнес продолжает открывать новые возможности для расширения экономического сотрудничества с Казахстаном». Глава Белого дома отметил, что США и впредь намерены продолжать совместную работу по продвижению расширенного стратегического партнерства с Казахстаном. «Я надеюсь на сотрудничество с Вами в деле продвижения нашего углубленного стратегического партнерства для противодействия общим вызовам. Соединенные Штаты ценят прочное партнерство с Казахстаном и продолжают работать с Вами и народом Казахстана для продвижения наших общих интересов в Центральной Азии и на глобальном уровне. Желаю Вам всяческих успехов в Вашей работе» (из Поздравительной телеграммы Президента США Дональда Трампа Президенту РК Касым-Жомарту Токаеву, 25.06.2019 г.)

2. Между преемственностью и прогрессом. Политическая повестка Касым-Жомарта Токаева

В качестве ключевых принципов своего политического курса Касым-Жомарт Токаев изначально обозначил:

1. Преемственность, предполагающую эффективное продолжение политического курса Первого Президента РК – Елбасы Нурсултана Назарбаева и сохранение всех позитивных достижений в интересах дальнейшего развития страны.
2. Справедливость, призванную обеспечить равенство прав всех граждан независимо от их социальной, этнической, религиозной и иной принадлежности и создание каждому из них возможностей для достижения личного успеха и повышения своего благосостояния.
3. Прогресс, основанный на способности к обновлению во всех сферах жизни общества, осуществлении созидательных перемен на благо людей и стремлении Казахстана к вхождению в число передовых стран мира [12].

В утвержденном Указом Президента РК от 20 июня 2019 г. Плате мероприятий по реализации предвыборной программы Президента Республики Казахстан «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» и предложений, полученных в ходе общенациональной акции «Бірге», данные принципы получили конкретное содержание в виде определенных мер по их практической реализации. В том числе речь идет о проведении политических и административных преобразований.

Преемственность означает не только приверженность Главы государства политической стратегии своего предшественника, но и выполнение принятых им решений по разным вопросам, включая утвержденные в разное время концепции, государственные программы и иные официальные документы. В связи с этим следование данному принципу предполагает принятие следующих мер, рассчитанных на краткосрочную и среднесрочную перспективы.

1. Достижение ключевых национальных индикаторов Стратегического плана развития РК до 2025 г. на пути к вхождению в число 30 самых развитых стран мира.
2. Исполнение Плана нации «100 конкретных шагов» по реализации Пяти институциональных реформ Елбасы.
3. Укрепление механизмов обеспечения общественного согласия, общенационального единства и положений Конституции РК о равенстве прав всех граждан.

4. Формирование в обществе иммунитета к радикальной идеологии и нулевой терпимости к экстремистским проявлениям на социальной, культурной, этнической и религиозной почве.
5. Принятие новой Концепции внешней политики Республики Казахстан, направленной на продолжение курса по обеспечению многовекторной и сбалансированной внешней политики [13].

В свою очередь, прогресс гармонично дополняет преемственность с точки зрения совершенствования и дальнейшего развития различных механизмов функционирования политической системы, экономики и социальной сферы Казахстана. Ключевым направлением достижения прогресса является трансформация политической системы, включающая:

1. Обеспечение деятельности Национального совета общественного доверия.
2. Разработку и утверждение Концепции развития гражданского общества до 2025 года.
3. Внедрение передовых международных стандартов прозрачности процесса принятия государственных решений при активном участии Парламента, общественных организаций, средств массовой информации и учете опросов общественного мнения.
4. Внесение предложений по вопросам совершенствования многопартийной системы, включая разработку мер по стимулированию партий, способных генерировать конструктивные идеи по укреплению потенциала государства.
5. Совершенствование процедуры разработки, общественного обсуждения и принятия нормативных правовых актов.
6. Разработку мер по дальнейшему развитию органов местного самоуправления, предусматривающих механизмы участия граждан в процессе принятия решений и контроля над их реализацией.
7. Изучение возможностей передачи государственных функций в конкурентную среду.

В рамках другого важного направления – «Прогрессивный Казахстан в меняющемся мире» предусмотрены такие меры внешнеполитического характера, как:

1. Продвижение международных инициатив Казахстана, направленных на укрепление региональной и глобальной безопасности.
2. Защита и продвижение национальных интересов страны в рамках многосторонних структур и двустороннего сотрудничества с иностранными государствами.
3. Защита прав и интересов физических и юридических лиц Казахстана за рубежом.

Что касается принципа справедливости, то его реализация предполагает проведение следующих преобразований административного характера в рамках формирования современного эффективного государства:

1. Разработка комплекса мер по повышению ответственности и подотчетности государственных служащих при реализации государственных программ и использовании бюджетных средств.
2. Разработка предложений по совершенствованию системы государственного управления, в том числе по перераспределению полномочий между различными уровнями управления, на базе комплексного функционального анализа деятельности государственных органов и подведомственных организаций.
3. Введение механизма подотчетности и подконтрольности обществу всех подведомственных организаций государственных органов, национальных холдингов и национальных компаний.
4. Повышение уровня автоматизации и прозрачности процесса бюджетного планирования.
5. Проведение пилотного проекта по «бюджету участия» на местном уровне.
6. Внесение предложений по итогам завершения формирования четвертого уровня бюджета во всех сельских населенных пунктах.
7. Создание в каждом центральном и местном исполнительном органе постоянно действующих общественных и онлайн-приемных, ведение личных блогов первыми руководителями государственных органов и квазигосударственного сектора.
8. Анализ качества предоставления и доступности государственных услуг и разработка на его основе комплекса мер по решению выявленных системных проблем.
9. Разработка комплекса мер по обеспечению прозрачности и эффективности системы кадрового роста в системе государственного управления на основе принципа меритократии, карьерного продвижения лучших сотрудников.
10. Внесение изменений и дополнений в Систему оценки центральных и местных государственных органов в части введения блока оценки по достижению ключевых показателей результативности [14].

Кроме того, в своем Послании народу Казахстана Президент РК выступил за продолжение процесса партийного строительства, сотрудничество государства с политическими партиями и движениями, проводящими конструктивную политику, обеспечение эффективной обратной связи с населением, сокращение количества госслужащих и работников национальных компаний, укрепление общественного согласия и совершенствование законодательства о митингах [15].

Относительно последней меры следует отметить, что ее принятие стало реакцией нового руководства страны на серию акций протеста, прошедших в форме

несанкционированных митингов и пикетов в разных городах Казахстана в марте-октябре 2019 г. Причем данный вопрос стал одним из первых, поднятых Касым-Жомартом Токаевым после своего вступления в должность Главы государства.

Так, в своем интервью телеканалу «Euronews» Президент, во-первых, выразил понимание по поводу социально-экономических проблем, способствующих проявлению протестных настроений в обществе, и пообещал предпринять необходимые меры по их решению. Во-вторых, он призвал к диалогу между представителями органов власти и протестных движений. И, в-третьих, заявил о том, что «...будет принят закон, согласно которому люди, желающие выйти на демонстрацию, чтобы выразить свое мнение, будут обращаться в соответствующие органы, и им будет отведено специальное место для сбора и выражения своего мнения» [16].

В современных условиях развития Казахстана такие заявления Главы государства стали серьезным показателем движения в сторону диалога государства с обществом и проведения политических преобразований. Причем они встретили свое практическое выражение посредством проведения различными общественными объединениями в июне-ноябре 2019 г. в городах Алматы и Нур-Султан на основе согласования с местными властями шести митингов по вопросам проведения политических реформ, свободы мирных собраний, гендерного равенства в трудовом праве. В том числе митинги свободно провели оппозиционные движения «Oyan, Qazaqstan» и «Respublika».

По линии модернизации системы государственного управления Глава государства внес изменения в структуру правительства республики посредством образования министерств торговли и интеграции, экологии, геологии и природных ресурсов. Кроме того, были реорганизованы Служба внешней разведки «Сырбар» посредством присоединения к Комитету национальной безопасности РК и Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции, разделенное по основным направлениям своей деятельности на два ведомства, а также Национальный банк РК с выделением из его структурной составляющей Агентства по регулированию и развитию финансового рынка.

Естественно, что смена Президента РК привела к кадровым изменениям в высших эшелонах власти. Имея свое собственное видение по руководству страной и нетривиальный стиль управления, Токаев вместе с тем решает данный вопрос в соответствии с текущими условиями развития нашего государства. С одной стороны, важность обеспечения бесперебойного функционирования системы государственной власти и управления обуславливает сохранение во главе большинства центральных госорганов и регионов страны управленцев, назначенных еще Назарбаевым. С другой стороны, заданная Главой государства политическая

повестка требует прихода на различные руководящие позиции людей с новыми взглядами и подходами.

Балансируя в кадровой политике между двумя данными линиями, Президент в процессе формирования своей команды опирается главным образом на следующие группы управленческих кадров:

1. Представители «старой гвардии» управленцев из числа выдвиженцев Нурсултана Назарбаева, к которым принадлежит он сам (госсекретарь Крымбек Кущербаев, вице-премьер Бердибек Сапарбаев и т.д.).
2. Представители дипломатической службы (начальник канцелярии Президента РК Нурлан Онжанов, руководитель канцелярии Премьер-Министра РК Галымжан Койшибаев, министр иностранных дел Мухтар Тлеуберди и т.д.).
3. Представители молодого поколения управленцев (первый заместитель руководителя Администрации Президента РК Маулен Ашимбаев, министр образования и науки Асхат Аймагамбетов, председатель Агентства по делам государственной службы Анар Жаилганова и т.д.).

При этом Глава государства склонен принимать неоднозначные решения в кадровых вопросах, когда этого требуют интересы улучшения ситуации в том или ином секторе госуправления. Показательным в связи с этим стала трехкратная смена руководителя Администрации Президента РК и двукратная – государственного секретаря.

С целью постепенного обновления управленческих кадров по инициативе Главы государства началось формирование на конкурсной основе Президентского молодежного кадрового резерва. Его участниками могут быть люди не старше 35 лет, с высшим образованием и трудовым стажем не менее 5 лет, претендующие на занятие вакантных руководящих должностей в системе государственного управления и квазигосударственного сектора.

Отбор в данный резерв проводился в течение сентября–декабря 2019 г. в шесть этапов (прием документов, тестирование способностей кандидатов, верификация тестирования, оценка потенциала кандидатов, собеседование с членами экспертной комиссии и рассмотрение кандидатур в Национальной комиссии по молодежному кадровому резерву при Президенте РК). Изначально свой интерес к участию в данном проекте проявили 13 212 граждан. В итоге с учетом ограничений по количеству участников и результатов прохождения ими каждого из этапов отбора в резерв было зачислено 300 человек. Среди них 106 представителей частного сектора, 98 работников квазигосударственного сектора и 96 госслужащих. Средний возраст резервистов составляет 31 год [17].

Хотя зачисление в Президентский молодежный кадровый резерв не является условием обязательного назначения на ту или иную должность в период

пребывания в нем, Глава государства поручил Агентству по делам госслужбы решить в ближайшие годы вопрос по трудоустройству граждан, которые войдут в его первый состав.

Вместе с тем статус и полномочия Первого Президента РК – Елбасы Нурсултана Назарбаева как председателя Совета Безопасности РК и председателя партии «Nur Otan», обладающей положением парламентского большинства, и осуществление им активной деятельности в стране и на международном уровне вызывают неоднозначные оценки в казахстанских и зарубежных экспертных и медийных кругах. Особенно это касается взаимоотношений между действующим и бывшим руководителями Казахстана, уровня и сфер влияния каждого из них.

С учетом всего этого Назарбаев после своего ухода с поста Главы государства неоднократно заявлял о том, что никакого «двоевластия» в Казахстане нет, и выражал свою поддержку Касым-Жомарту Токаеву и его деятельности во главе страны. Данная поддержка выражается главным образом в даче советов своему преемнику в определенных вопросах, а также обеспечении консенсуса в обществе и среди элиты страны относительно его личности. При этом какого-либо прямого вмешательства со стороны Елбасы в деятельность Президента РК не наблюдается.

Нурсултан Назарбаев: «Считаю его наиболее подготовленным человеком, который продолжит начатое дело и обеспечит преемственность... Вся моя работа будет заключаться в том, чтобы поддержать деятельность нового президента и обеспечить транзит в спокойной обстановке и продолжить ту работу, которую начали» («Назарбаев: мировые политики поддержали мое решение о транзите власти», «Sputnik Казахстан», 16.05.2019 г.)

В целом, способствуя выдвижению именно Касым-Жомарта Токаева на пост Президента РК, Нурсултан Назарбаев объективно заинтересован в дальнейшем укреплении его позиций в данном статусе. Во-первых, в интересах сохранения заданных им стратегических основ развития Казахстана и стабильного функционирования системы государственной власти и управления, что предполагает нормальное и беспрепятственное выполнение своих функций Президентом РК в качестве ключевого института этой системы. И, во-вторых, с точки зрения своего собственного престижа как национального лидера, способного посредством Токаева обеспечить эффективную преемственность заданного им политического курса. В связи с этим деятельность Назарбаева в статусе Елбасы в большей степени имеет идеологическое измерение, а не институциональный повтор позиции Главы государства.

3. К диалогу с обществом. Феномен «Слышащего государства» и Национального совета общественного доверия

Одной из важных отличительных качеств Касым-Жомарта Токаева как политика является его открытость и готовность к взаимодействию с различными представителями казахстанской и иностранной общественности. В том числе для этого он использует популярные социальные сети. Так, с 2011 года он активно ведет свой аккаунт в Twitter, а в 2019 г. открыл аккаунт в Instagram. Посредством социальных сетей Глава государства осуществляет обратную связь с населением, оперативно реагирует на различные события и информирует сограждан о своей деятельности.

Данное качество нашло свое выражение и в рамках проводимого Главой государства политического курса. С самого начала своего руководства страной он призвал членов правительства, акимов всех уровней, сотрудников силовых структур совершенствовать взаимодействие с гражданами и своевременно реагировать на их запросы.

Касым-Жомарт Токаев: «Для нас очень важным является знать и своевременно реагировать на социальное самочувствие простых людей. Держать руку на пульсе. Это всегда является нашим приоритетом, и особенно в предэлекторальный период. Акимам необходимо оперативно реагировать на запросы населения и проводить разъяснительную работу. Важно активно работать в социальных сетях: создавать группы в мессенджерах, доступно разъяснять проводимую политику, модерировать и управлять ситуацией... Это повышает доверие граждан к институтам власти. Акимы регионов должны не только на отчетных встречах, но и на постоянной основе встречаться с людьми и объезжать все населенные пункты» («Токаев поручил акимам работать в соцсетях», «Tengrinews.kz», 27.03.2019 г.)

С 22 апреля 2019 г. ведет свою работу Виртуальная приемная Президента РК (<http://vqb.gov.kz>). Она дает возможность каждому гражданину направлять запросы на имя Главы государства и получать ответы, имеющие юридическую силу. Только за 3 месяца с момента открытия этой приемной сюда поступило около 1500 обращений, впоследствии рассмотренных уполномоченными сотрудниками Администрации Президента РК [18].

Во время своей избирательной кампании Токаев инициировал проведение с 13 мая по 7 июня 2019 г. республиканской акции «Бірге», в рамках которой заинтересованным гражданам давалась возможность озвучить волнующие их вопросы и предложить свои варианты их решения, направив их в общественные приемные тогда еще кандидата в Президенты РК. В результате данной акции в адрес Токаева поступило более 500 тыс. предложений и пожеланий. Позднее они и положения предвыборной программы Главы государства легли в основу перечня из 106 мер в рамках 19 направлений, порученных к реализации уполномоченными госорганами. Кроме того, во время предвыборной агитации по всей стране работали 228 общественных приемных Токаева, принявших более 21 тыс. граждан [19].

В своем первом Послании народу Казахстана Касым-Жомарт Токаев выдвинул концепцию «Слышащего государства», представляющую собой механизм обеспечения постоянного диалога власти и общества, оперативно и эффективно реагирующего на все запросы граждан. Очевидно, что практическая реализация данной концепции осуществляется следующим образом.

Прежде всего, 12 июня 2019 г. был создан Национальный совет общественного доверия при Президенте Республики Казахстан. Основной целью его деятельности является выработка предложений и рекомендаций по актуальным вопросам государственной политики на основе широкого обсуждения с представителями общественности. В компетенцию Совета входят такие задачи, как проведение общественной экспертизы проектов концепций, государственных программ и нормативных правовых актов, рассмотрение значимых стратегических проблем с учетом мнения гражданского общества, обеспечение конструктивного диалога между представителями общественности, политических партий, неправительственного сектора и государственных органов [20].

Касым-Жомарт Токаев: «Наших граждан сильно волнует развитие диалога власти и общества. Такой диалог должен строиться на признании плюрализма мнений. Разные мнения, но единая нация. Вот главный ориентир. Поэтому я решил создать Национальный совет общественного доверия. В Совет войдут представители всего общества, включая молодежь... Власть обязана выполнять свои обещания перед народом. В этом заключается ее главная миссия. Только так можно укрепить единство нации и стабильность в стране» (из Выступления Касым-Жомарта Токаева на официальной церемонии вступления в должность избранного Президента Республики Казахстана, 12.06.2019 г.)

Следует отметить, что в экспертной и медийной среде имели место сравнения Национального совета общественного доверия с такими механизмами

политического диалога, как постоянно действующее Совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества (2002–2003 гг.), Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества при Президенте РК (2004–2005 гг.) и Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ (2006–2007 гг.).

Однако указанные структуры, действующие в период президентства Нурсултана Назарбаева, имели совсем иное политическое предназначение, включая попытку налаживания диалога между властью и оппозицией. При этом их деятельность была рассчитана на краткосрочную перспективу. Наконец, из них только Госкомиссию по разработке и конкретизации программы демократических реформ непосредственно возглавлял сам Глава государства. Тогда как остальными структурами руководили представители Администрации Президента РК или Правительства РК.

Концепция создания и деятельности Национального совета общественного доверия представляется качественно иной.

Во-первых, этот орган изначально возглавил сам Президент РК. К тому же он лично участвует во всех его заседаниях, а также периодически проводит встречи с другими членами совета по тем или иным вопросам деятельности данного органа. Тем самым Глава государства взял на себя всю полноту ответственности за работу совета и практическую реализацию принятых им решений по разным вопросам.

Во-вторых, в течение более месяца с момента создания совета по поручению Главы государства уполномоченными представителями госорганов проводились встречи и консультации по составу этого органа. В результате в состав совета вошли 47 человек, включая самого Президента, двух представителей его Администрации, уполномоченных по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей и 41 представитель от политических партий, НПО, СМИ и экспертного сообщества, пользующихся известностью и определенным авторитетом в стране. Кроме того, допускается включение в состав Национального совета общественного доверия представителей общественных советов республиканского и местного уровней и иных лиц.

В-третьих, деятельность совета имеет четкую системную основу. Так, его заседания проводятся по мере необходимости, но не реже трех раз в год, и, в зависимости от повестки, могут носить общий пленарный или тематический характер. В перерыве же между заседаниями основная деятельность ведется рабочими группами совета. По результатам организационного заседания Национального совета общественного доверия, прошедшего 28 августа 2019 г., были созданы три рабочие группы – по вопросам политической, экономической и социально-культурной модернизации.

В-четвертых, решения совета принимаются на коллегиальной основе путем голосования большинством голосов от общего числа его членов, присутствующих на соответствующем заседании. При этом голос Президента, как председателя данного органа, является решающим только при равенстве голосов остальных членов совета.

Первое заседание Национального совета общественного доверия под председательством Президента РК прошло 6 сентября 2019 г. В своем выступлении Глава государства, в частности, выразил свою приверженность проведению политических реформ без забегания вперед, продуманно и постепенно на обсуждаемой и согласованной основе [21]. Также на заседании выступили 11 членов совета. В том числе были озвучены основные предложения по вопросам политической, социально-культурной и экономической модернизации от рабочих групп.

Кроме того, с 28 августа по 5 ноября 2019 гг. в городах Нур-Султан и Алматы были проведены 6 встреч Президента РК с 16-ю членами совета с обсуждением различных вопросов, вошедших в повестку деятельности этого органа. Также состоялась серия рабочих совещаний в Администрации Президента и правительстве по рассмотрению определенных предложений членов совета с их непосредственным участием.

По итогам мероприятий, проведенных под эгидой Национального совета общественного доверия в августе-ноябре 2019 г., были сформулированы, обобщены и переданы в Администрацию Президента РК для дальнейшей работы 67 предложений со стороны членов совета.

**Таблица 2. Отдельные предложения членов
Национального совета общественного доверия**

№	Направление	Предлагаемые меры
1	Политическая модернизация	<ul style="list-style-type: none"> • Внесение изменений и дополнений в законодательство, регламентирующее порядок организации и проведения митингов • Совершенствование действующего законодательства о политических партиях, о выборах, о Парламенте и статусе его депутатов и о средствах массовой информации
2	Экономическая модернизация	<ul style="list-style-type: none"> • Введение в состав советов директоров социально-значимых предприятий квазигосударственного сектора представителей гражданского общества • Освобождение микро- и малого бизнеса от подоходных налогов по основной деятельности • Вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в производственную деятельность и проведение космомониторинга в целях их выявления • Либерализация законодательства об инвестиционных фондах и требований к активам на реализацию • Разработка Общего реестра внешнего долга страны
3	Социально-культурная модернизация	<ul style="list-style-type: none"> • Принятие Стратегии культурного развития Республики Казахстан на 2020–2030 годы • Формирование новых точек культурного туризма • Принятие мер, направленных на повышение статуса педагога • Ускорение процесса внедрения автономии вузов страны • Разработка проекта закона «О государственном языке» • Обеспечение предоставления жилья малообеспеченным семьям на условиях социальной аренды • Разработка проекта закона «О банкротстве физических лиц»
4	Судебно-правовая реформа	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка проекта Концепции реформы пенитенциарной системы в Республике Казахстан • Ратификация Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на замену смертной казни на пожизненное заключение • Декриминализация статьи 130 «Клевета» Уголовного кодекса РК • Изменение статьи 174 «Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни» Уголовного кодекса РК • Совершенствование законодательства об адвокатуре
5	Развитие гражданского сектора	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка Плана по передаче части государственных функций неправительственным организациям • Присоединение Казахстана к инициативе Open Government Partnership
6	Региональная политика	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка проекта Концепции местного самоуправления в Республике Казахстан • Внедрение системы оценки населением эффективности работы местных исполнительных органов

В ходе второго заседания Национального совета общественного доверия, проведенного 20 декабря 2019 г., Главой государства были подведены промежуточные итоги работы данного органа и обозначены конкретные меры,

составившие первый пакет реформ политического, экономического и социального характера. В политико-правовой блок соответствующих реформ включены следующие мероприятия:

1. Внедрение уведомительного принципа организации мирных собраний.
2. Сокращение регистрационных барьеров, необходимых для создания политических партий, включая сокращение минимального количества членов партии с 40 тыс. до 20 тыс. человек.
3. Введение обязательной 30%-ной квоты для женщин и молодежи в избирательных списках политических партий.
4. Легализация института парламентской оппозиции.
5. Обеспечение присоединения Казахстана ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах.
6. Гуманизация статьи 174 Уголовного кодекса РК (Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни).
7. Декриминализация статьи 130 Уголовного кодекса РК (Клевета) и ее перевод в Кодекс об административных правонарушениях [22].

Таким образом, Президент РК продемонстрировал принципиальность и последовательность в вопросах проведения актуальных политических и социально-экономических преобразований, которые были озвучены им ранее. При этом за основу соответствующих решений были взяты предложения членов Национального совета общественного доверия, что способствует повышению авторитета этого органа как генератора социально значимых инициатив. В ближайшее время меры из первого пакета реформ Касым-Жомарта Токаева найдут свою практическую реализацию посредством разработки и принятия соответствующих законов и подзаконных актов.

Другим важным направлением реализации концепции «Слышащего государства» является совершенствование механизмов взаимодействия государственных органов разного уровня с населением. При этом развитие данного направления Касым-Жомарт начал с себя и непосредственно подчиненных ему органов. Помимо Виртуальной приемной, в июле 2019 г. в Администрации Президента РК был создан Отдел по контролю за рассмотрением обращений. При этом возглавившая его Аида Балаева имеет также статус помощника Главы государства, что повышает уровень работы данного подразделения с соответствующими обращениями граждан.

В 2019 г. в Администрацию Президента РК поступило более 22 тыс. обращений граждан. В том числе свыше 6 тыс. обращений были получены через Виртуальную приемную Главы государства. Кроме того, приемы граждан общей численностью

1,3 тыс. человек проводились в течение августа–декабря 2019 г. помощником Президента РК – заведующим Отделом по контролю за рассмотрением обращений и сотрудниками данной структуры. В том числе эти приемы были проведены в выездном формате в восьми областях и городах республиканского значения [23].

«Наша сегодняшняя задача – формирование эффективной обратной связи с населением. Задача государственных органов – соответствовать критериям «слушащего государства», детально прорабатывать каждое поступившее обращение, активно разъяснять на доступном языке информацию о действующих программах и политике, проводимой государственными органами. Некачественные ответы заявителям – отписки, пересылка обращений из одного государственного органа в другой в конечном итоге способствовали снижению доверия населения к органам власти. Такую практику мы должны полностью исключить... Даже отрицательный ответ, на мой взгляд, должен быть донесен доступно и аргументированно до гражданина, чтобы у него не было сомнений» (Кузекбай А. Аида Балаева: Госорганы должны соответствовать критериям «слушащего государства», «Казинформ», 31.10.2019 г.)

В целом, ориентация Президента РК и его команды на открытость, осуществление диалога с обществом, создание новых и совершенствование действующих механизмов взаимодействия государственных органов всех уровней с гражданами и негосударственными структурами полностью оправдывает себя, способствуя повышению уровня доверия населения к руководству страны и его поддержке официального политического курса.

4. Президент в действии. Решения по актуальным вопросам

С момента вступления на пост Президента РК Касым-Жомартом Токаевым была проделана достаточно большая работа в стране и на международном уровне. Только в Казахстане в течение 7 месяцев, с 20 марта по 31 декабря 2019 г., им были проведены:

- а) 178 различных мероприятий официального и неофициального характера, включая 20 совещаний разного уровня по актуальным вопросам развития Казахстана и его отдельных регионов;
- б) 163 встречи с должностными лицами государственных органов и квазигосударственных структур, представителями политических партий, общественных объединений, деловых кругов, научной и творческой интеллигенции и экспертного сообщества Казахстана с обсуждением ситуации в разных сферах и регионах страны;
- в) 25 поездок в отдельные регионы страны.

Одной из самых заметных стала экстренная поездка Главы государства 24–25 июня в город Арысь Туркестанской области, где произошло чрезвычайное происшествие в виде взрывов боеприпасов с последующим возгоранием на территории воинской части. В результате погибли четверо человек, еще большее количество людей получило различные ранения. Областные власти были вынуждены провести эвакуацию практически всего населения города.

В этих условиях Президент дал поручение министрам обороны, внутренних дел и акиму Туркестанской области срочно принять меры по ликвидации последствий данного ЧП, выяснить причины взрывов и обеспечить безопасность жителей Арыси. В этот же день он лично вылетел в этот регион для ознакомления с обстановкой в городе и разработки соответствующих поручений по выполнению необходимых ликвидационных и восстановительных работ. В Арысе Глава государства ознакомился с ходом эвакуационных работ и условиями размещения людей в эвакуопунктах, поручив обеспечить их горячим питанием, медицинским обслуживанием и т.д. Позже он посетил больницу в Шымкенте, где встретился с пострадавшими от взрывов и пожелал им скорейшего выздоровления.

По поручению Главы государства был создан специальный фонд для сбора денег в помощь пострадавшим в Арысе, в который поступило 213 млн тенге. Причем сам Токаев подал хороший пример согражданам, перечислив в этот фонд определенную сумму из личных средств [22]. В отношении группы представителей командного состава Вооруженных Сил РК за ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей и серьезные упущения в работе, приведших к созданию

рассматриваемого ЧП, были применены взыскания в виде объявления строгих выговоров и увольнений. Президент также поручил генеральному прокурору обеспечить объективность и законность расследования уголовного дела по фактам взрывов в городе Арысь и привлечь к ответственности всех виновных лиц.

В целом, в ситуации вокруг чрезвычайного происшествия в г. Арысь Касым-Жомарт Токаев показал себя как полноценный руководитель государства, вникающий во все подробности в связи с возникновением данного ЧП и ликвидации его последствий, осознающий персональную ответственность за соответствующую деятельность подчиненных ему госорганов и их должностных лиц и проявивший заботу о пострадавших согражданах.

Реагируя на другие актуальные вопросы жизнедеятельности казахстанского общества и развивая свою концепцию «Слышащего государства» с учетом запросов, мнений и предложений граждан, Президент за время своей деятельности также принял ряд решений в интересах различных слоев и групп населения. Среди них особенно выделяются следующие:

1. Принятие 26 июня 2019 г. Указа «О мерах по снижению долговой нагрузки граждан Республики Казахстан», согласно которому правительству и Национальному банку поручено погасить в банках второго уровня и микрофинансовых организациях задолженности по кредитам малообеспеченных граждан. В категорию последних вошли многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами или потерявшие единственного кормильца, а также дети-сироты в количестве более 629 тыс. человек.
2. Поручение о повышении в два раза заработной платы учителям средних школ.
3. Введение моратория на создание новых государственных компаний и субъектов квазигосударственного сектора в интересах сокращения участия государства в предпринимательской деятельности и создания условий для развития частного сектора.
4. Поручение о введении практики отставки первых руководителей государственных органов в случае коррупционных преступлений, совершенных их подчиненными.
5. Освобождение субъектов микро- и малого бизнеса от уплаты налогов и введение запрета на их проверки со стороны уполномоченных госорганов в течение трех лет, начиная с 2020 г.
6. Поручение отложить до 2023 г. введение обязательной выплаты работодателями 5%-ного взноса в Единый национальный пенсионный фонд.
7. Поручение о проработке вопроса целевого использования работающими гражданами части своих пенсионных накоплений для покупки жилья, получения образования и т.д.

8. Поручение об изъятии у безответственных землевладельцев («латифундистов») неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.
9. Запрет на реализацию непопулярной в обществе инициативы правительства по поводу введения налогов на безналичные переводы граждан.
10. Поручение об отмене обязательной регистрации иностранных граждан в органах миграционной полиции.
11. Введение запрета на строительство горнолыжного курорта в урочище Кок-Жайляу возле города Алматы, против которого в течение нескольких лет активно выступала большая группа представителей общественности. Следует отметить, что данное решение также встретило положительный отзыв со стороны заместителя Генерального секретаря ООН, исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии ООН Ольги Алгаеровой [23].
12. Поручение о сокращении на 40% квоты на привлечение иностранной рабочей силы в 2020 г., а также сокращении иностранного персонала по 4-й категории (рабочие специальности).
13. Поручение по поводу предоставления гражданам права предъявлять определенные документы не на бумажных, а на электронных носителях.

Касым-Жомарт Токаев: «Мы вступили в новый этап реформирования страны. Мы должны качественно выполнить поставленные задачи. Каждый житель нашей страны должен почувствовать позитивные изменения. Я требую от государственных органов оперативной работы и достижения конкретных показателей. Недопустимо проводить реформы ради реформ. У каждого министра и акима должен быть список основных индикаторов результативности работы. На их основе будет определяться уровень достижения ими конкретных целей. На членов Правительства, руководителей государственных органов и регионов, государственных компаний и учреждений возлагается персональная ответственность за эффективное осуществление реформ» (из Послания Главы государства народу Казахстана, 2.09.2019 г.)

Очевидно, что за короткий срок своего пребывания на посту Президента РК Касым-Жомарт Токаев успешно адаптировался к новой для себя политической роли, выстраивая собственный стиль управления и формат взаимодействия с подчиненными ему должностными лицами государственных органов, а также с парламентариями, представителями деловых кругов и институтов гражданского общества.

5. На международном уровне в новом статусе. Внешнеполитическая деятельность Касым-Жомарта Токаева

Будучи выходцем из системы дипломатической службы и имея большой опыт соответствующей работы, Касым-Жомарт Токаев уделяет вопросам внешней политики Казахстана особое внимание. В течение указанного выше периода своего пребывания на посту Главы государства им были осуществлены:

- а) 12 зарубежных поездок, включая государственные визиты в Китай, Узбекистан и Кыргызстан и официальные визиты в Российскую Федерацию и Германию;
- б) 129 встреч с официальными лицами зарубежных государств и международных организаций, представителями иностранных деловых кругов и общественности, в том числе 37 – с главами государств и правительств отдельных стран;
- в) 34 телефонных переговоров с главами государств, правительств и парламентов зарубежных стран и руководителями международных организаций;
- г) участие в 28 официальных и неофициальных мероприятиях во время пребывания за рубежом.

На международном уровне наиболее важным стало участие Президента РК в работе 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (Нью-Йорк, 23–26 сентября 2019 г.). В своем выступлении на Общих дебатах данного мероприятия он, в частности, выступил за продвижение Всеобщей декларации о построении мира, свободного от ядерного оружия, урегулирование исключительно политическими средствами проблем вокруг Совместного всеобъемлющего плана действий по Ирану и денуклеаризации Корейского полуострова и создание под эгидой нового офиса ООН в Алматы Центра ООН по Целям устойчивого развития с мандатом оказания содействия странам Центральной Азии и Афганистану [24].

На площадке этой ведущей международной организации Токаев также представил ключевые контуры реализуемого им политического курса в Казахстане. Кроме того, на полях 74-й сессии ГА ООН он провел серию встреч с руководителями отдельных государств, а также с Генеральным секретарем ООН Антониу Гутерришем. Со стороны последнего, в свою очередь, важной стала положительная оценка вклада Казахстана в международные усилия по урегулированию региональных конфликтов, в том числе в рамках Астанинского процесса по Сирии.

Во время участия Президента РК в других мероприятиях международного характера им были высказаны мнения и предложения, учитывающие как специфику соответствующих международных организаций, так и интересы Казахстана в рамках его участия в их деятельности.

Таблица 3. Основные идеи из выступлений Касым-Жомарта Токаева на международных мероприятиях

№	Мероприятие	Дата проведения	Место проведения	Идеи Президента РК
1	Заседание Высшего Евразийского экономического совета	29 мая 2019 г.	Нур-Султан (Казахстан)	<ul style="list-style-type: none"> • Демонстрация евразийской интеграцией, несмотря на определенные трудности, хороших результатов • Необходимость реализации инфраструктурных мегапроектов, цифровой повестки и использования потенциала Международного финансового центра «Астана» в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) • Необходимость совместных усилий по обеспечению доступа товаров на новые рынки и устранению барьеров в торговле и транзите
2	Заседание Совета глав государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС)	14 июня 2019 г.	Бишкек (Кыргызстан)	<ul style="list-style-type: none"> • Важность расширения и налаживания полноформатных отношений с ключевыми многосторонними структурами Евразии (ЕАЭС, АСЕАН, БРИКС, Евросоюз) • Необходимость формирования Пула современных технопарков, включая проведение на базе Международного технопарка IT-стартапов «Astana Hub» Форума молодых IT-специалистов стран ШОС • Необходимость создания Центра ШОС по информационной безопасности • Важность активного участия ШОС в деятельности мирового сообщества по защите окружающей среды и учреждение постоянно действующей платформы для сотрудничества в этой сфере
3	V саммит Сопредседателей по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)	15 июня 2019 г.	Душанбе (Таджикистан)	<ul style="list-style-type: none"> • Необходимость постепенной трансформации СВМДА в полноценную региональную организацию • Важность выстраивание под эгидой СВМДА полноценной системы коллективной безопасности, способной осуществлять международную медиацию • Необходимость создания специального фонда для финансирования проектов, программ и иной деятельности СВМДА • Необходимость усиления потенциала аналитических центров СВМДА путем их преобразования в постоянно действующую диалоговую платформу

№	Мероприятие	Дата проведения	Место проведения	Идеи Президента РК
4	Заседание Высшего Евразийского экономического совета	1 октября 2019 г.	Ереван (Армения)	<ul style="list-style-type: none"> • Важность поддержания устойчивого экономического роста стран-участниц ЕАЭС в условиях нестабильности мировой экономики посредством реального и взаимовыгодного сотрудничества, интеграции и кооперации • Необходимость устранения барьеров на общем внутреннем рынке союза • Важность ускорения разработки единой транзитной системы и создания привлекательных условий для развития передовых технологий
5	Заседание Совета глав государств Содружества Независимых Государств (СНГ)	11 октября 2019 г.	Ашхабад (Туркменистан)	<ul style="list-style-type: none"> • Важность развития торгово-экономического сотрудничества и снижения существующих барьеров • Необходимость активизации сотрудничества в сферах цифровых технологий, электронной коммерции, свободной торговли услугами и туризма • Рассмотрение вопроса введения на территории СНГ единого режима под условным названием «Виза Содружества» по типу Шенгенского соглашения

В рамках двустороннего межгосударственного взаимодействия наиболее интенсивными были контакты на высшем уровне между президентами Казахстана и России. Это имело место во время официального визита Касым-Жомарта Токаева в РФ (Москва, 3 апреля), его участия в заседании дискуссионного клуба «Валдай» (Сочи, 3 октября) и XVI Форуме межрегионального сотрудничества Казахстана и России (Омск, 7 ноября). В ходе данных мероприятий и переговоров между руководителями двух стран в целом отмечена позитивная динамика развития стратегического партнерства и всестороннего сотрудничества РК и РФ и выражены намерения по дальнейшему продвижению этого процесса.

По итогам официального визита в РФ и деятельности XVI Форума межрегионального сотрудничества были подписаны Программа совместных действий в области российско-казахстанской производственной кооперации, межправительственное соглашение по газоснабжению комплекса «Байконур», Концепция Программы приграничного сотрудничества «Казахстан-Россия», Программа совместных действий между Министерством индустрии и инфраструктурного развития РК и Министерством транспорта РФ по функционированию пунктов пропуска на казахстанско-российской границе и т.д.

Знаковым для Президента РК стал также государственный визит в Китай, совершенный 11–12 сентября 2019 г. Президент РК Касым-Жомарт Токаев и председатель КНР Си Цзиньпин подтвердили заинтересованность своих стран в развитии вечного, стратегического и всестороннего партнерства [25]. По итогам визита были подписаны межправительственные соглашения о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасения гражданских воздушных судов и по проекту предоставления суперкомпьютера казахстанской стороне Правительством КНР, Меморандум о взаимопонимании между правительствами двух стран о реализации Плана сотрудничества по сопряжению Новой экономической политики «Нұрлы жол» и строительства «Экономического пояса Шелкового пути» и т.д.

Вопросы двустороннего сотрудничества между Казахстаном и США обсуждались во время встреч Касым-Жомарта Токаева с заместителем госсекретаря данной страны Дэвидом Хэйлом, прибывшим в Нур-Султан для участия 21 августа 2019 г. во встрече глав внешнеполитических ведомств США и стран Центральной Азии в формате «С5+1», и президентом США Дональдом Трампом на полях 74-й сессии ГА ООН. Стороны выразили заинтересованность в расширении казахстанско-американского стратегического партнерства, в том числе в вопросах обеспечения региональной и глобальной безопасности и восстановления ситуации в Афганистане.

Перспективы дальнейшего развития взаимоотношений между Казахстаном и Европейским Союзом рассматривались во время встреч Президента РК с председателем Европейского совета Дональдом Туском и Специальным представителем ЕС по Центральной Азии Петером Бурианом, прошедших в столице Казахстана 31 мая и 15 августа 2019 г. соответственно. Их важность главным образом обусловлена подписанием РК и ЕС еще в 2015 г. Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве, а также принятием Евросоюзом своей новой Стратегии в Центральной Азии.

Отдельным направлением международной деятельности Главы государства является его взаимодействие с различными иностранными СМИ. Так, за 9 месяцев своего пребывания в данной должности Токаев дал 16 интервью отечественным и зарубежным масс-медиа. В том числе изданиям «Коммерсант», «Российская газета», телеканалу «Россия» и непосредственно журналисту Алексею Пивоварову (РФ), информационному агентству «УзА» (Узбекистан), телепрограмме White House Chronicle и газете Wall Street Journal (США), изданию Israel Hayom (Израиль), телерадиокомпании Deutsche Welle (Германия), телеканалу Euronews и агентству Bloomberg [26].

Касым-Жомарт Токаев: «Необходимо искать действенные формулы против фрагментации безопасности в Азии. Сегодня мы видим «лоскутное одеяло» из различных двусторонних альянсов, региональных и субрегиональных институтов. В Азии, как говорят в Китае, спят на одной кровати, но видят разные сны... Без комплексного решения многогранных вызовов безопасности азиатское экономическое чудо может оказаться «колоссом на глиняных ногах». Без коллективных усилий вместо «азиатского века процветания» можно получить «азиатское Смутное время» с мрачными последствиями для всего Земного шара» (из Выступления на заседании дискуссионного клуба «Валдай», 3.10.2019 г.)

В целом, хорошо знакомая Касым-Жомарту Токаеву внешнеполитическая деятельность с занятием им поста Президента РК стала носить качественно новый характер. С самого начала ему было важно решить в ее рамках следующие основные задачи.

Во-первых, довести до сведения ключевых зарубежных партнеров Казахстана применение провозглашенного им принципа преемственности относительно как продолжения внешнеполитического курса страны на основе многовекторности и прагматизма, так и неукоснительного соблюдения всех соглашений и договоренностей, достигнутых ранее на двустороннем и многостороннем уровнях.

Во-вторых, выстроить на конструктивной и доверительной основе личные и деловые взаимоотношения с главами государств или правительств других стран и руководителями международных организаций.

В-третьих, представить в максимально положительном свете процессы, происходящие в Казахстане после смены руководства страны, с целью не только сохранения, но и расширения взаимовыгодного политического и экономического сотрудничества с заинтересованными внешними участниками, включая действующих и потенциальных инвесторов.

Благодаря своему профессионализму, ранее налаженным международным контактам и уверенному выполнению функций Главы государства, Касым-Жомарту Токаеву удастся решать эти задачи достаточно успешно.

6. Промежуточные итоги

Несмотря на всю неоднозначность процессов, происходящих в Казахстане в условиях транзита власти и их восприятия казахстанской и международной общественностью, республика под руководством нового Главы государства Касым-Жомарта Токаева проходит довольно интересный этап своего развития, в котором сочетаются элементы эволюционности и перезагрузки. Можно отметить следующие основные промежуточные итоги этого процесса:

1. Смена руководства страны ознаменовалась перезагрузкой политической системы Казахстана. Естественным образом суперпрезидентская модель правления, сформированная в соответствии с личностным и политическим потенциалом Первого Президента РК – Елбасы Нурсултана Назарбаева, трансформируется в сторону усиления не персоналистских, а институциональных начал, согласно формуле «Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство».
2. Перезагрузка коснулась и ключевых подходов к дальнейшему развитию Казахстана и проведению необходимых в современных условиях политических, социальных и экономических преобразований. Если у Назарбаева таковым подходом была его знаменитая установка «Сначала экономика, потом политика», то у Токаева это: «Успешные экономические реформы уже невозможны без модернизации общественно-политической жизни страны». В связи с этим в своем первом Послании народу Казахстана Президент РК сделал акцент именно на проведение политических преобразований в рамках формирования современного эффективного государства.
3. Перезагрузка также идет по линии взаимоотношений между государством и обществом в соответствии с принципом «Разные мнения – одна нация» и концепцией «Слышащего государства». Важным моментом здесь стало то, что Касым-Жомарт Токаев проявляет последовательность в выполнении своих обещаний, отраженных в его предвыборной программе. Причем свои наиболее важные решения он принял именно после вступления в должность Президента РК в соответствии с итогами выборов, имея легитимные основания для этого, а не во время избирательной кампании с целью мобилизации электората. Данное обстоятельство также способствует повышению уровня доверия казахстанцев к Главе государства. Показательны в этом случае и отклики со стороны большого количества граждан на его призыв к диалогу, что выразилось в их обращениях к Президенту РК по различным каналам.
4. Еще одной линией перезагрузки стала новая социальная политика, основанная на переориентацию функционирования и развития

- национальной экономики в интересах повышения уровня благосостояния всех казахстанцев и справедливого распределения доходов государства. Одновременно с этим задана установка на то, чтобы система социальной защиты населения не способствовала росту среди граждан настроений иждивенчества и патернализма, а мотивировала их к труду и самообеспечению.
5. Являясь членом Бюро Политического совета партии «Nur Otan», Токаев вместе с тем не пытается использовать партию в качестве ключевого политического ресурса в поддержку своего официального курса. Таковым ресурсом представляется созданный им Национальный совет общественного доверия, состав участников которого отражает различные взгляды, идеи, позиции, социальные и политические интересы. В свою очередь, этот орган способствует Главе государства позиционировать себя в качестве выразителя не узкопартийных или групповых, а общенациональных интересов, интересов всего казахстанского общества во всем его многообразии.
 6. Уникальность Национального совета общественного доверия заключается также в том, что он является механизмом осуществления диалога не только между властью и обществом, но и между различными сегментами самого общества. Вошедшим в его состав представителям разных политических партий, неправительственных организаций, деловых кругов, масс-медиа и экспертного сообщества предстоит, в первую очередь, научиться конструктивно взаимодействовать друг с другом и выработать согласованные позиции по тем или иным вопросам. Активная и продуктивная деятельность рабочих групп данного органа показывает, что движение предпринимает определенные и действенные шаги в этом направлении. Ожидается, что тем самым совет покажет хороший пример по ведению диалога и слаженной работы остальной части общества и его институтов.
 7. Между действующим и бывшим Президентами страны выстроены нормальные рабочие взаимоотношения, что способствует консолидации властвующей элиты Казахстана и функционированию системы государственной власти и управления в стабильном русле. Политическая поддержка со стороны национального лидера Нурсултана Назарбаева деятельности Касым-Жомарта Токаева на посту Главы государства является одним из важных факторов успешного осуществления этой деятельности в условиях транзита власти.
 8. Используя свой солидный опыт руководящей работы на разных позициях в системе государственной власти и управления Казахстана, Касым-Жомарт Токаев довольно быстро освоил методы и механизмы деятельности на посту Главы государства. При этом он демонстрирует способности по своевременному реагированию на различные процессы

и события и принятия по ним быстрых, но в то же время продуманных и адекватных решений.

9. Активная деятельность Президента РК в сфере внешней политики способствовала его быстрому и успешному вхождению в круг первых руководителей стран мира и международных организаций. В свою очередь, данное обстоятельство позволяет сохранить и развивать в будущем положительную динамику взаимоотношений Казахстана с ведущими внешнеполитическими партнерами. При этом спектр визитов за рубеж и международных переговоров, проведенных Касым-Жомартом Токаевым в течение своего пребывания на посту Главы государства, показывает неизменность следованию принципу многовекторности в выстраивании и осуществлении внешнеполитического курса страны. Также в рамках данного направления государственной деятельности стал более четко прослеживаться акцент на продвижение и защиту национальных интересов Казахстана.

Все это уже сейчас представляется хорошей основой для дальнейшей эффективной реализации действующим Президентом РК заявленного им политического курса.

Использованные источники:

1. Передача власти в Казахстане будет мирной, заверил Назарбаев // «Zona.kz», 5.07.2013 г. (<https://zonakz.net/articles/70511>).
2. Назарбаев рассказал западным СМИ о выборах 2016 года // «Tengrinews.kz», 13.02.2014 г. (см. https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nazarbaev-rasskazal-zapadnyim-smi-o-vyiborah--2016-goda-250380/).
3. Большое интервью Нурсултана Назарбаева американским журналистам // «Today.kz», 26.11.2016 г. (<http://today.kz/news/kazakhstan/2016-11-26/730592-bolshoe-intervyu-nursultana-nazarbaeva-amerikanskim-zhurnalistsam>).
4. Назарбаев ответил на вопрос о преемственности власти и возрасте президента // «Informburo.kz», 18.03.2017 г. (<https://informburo.kz/novosti/nazarbaev-otvetil-na-vopros-o-priemstvennosti-vlasti-i-vozraste-prezidenta.html>).
5. Скибан О. Назарбаев готовился к решению сложить полномочия около трех лет // «Zakon.kz», 23.04.2019 г. (<https://www.zakon.kz/4967066-nazarbaev-priznalsya-chno-gotovilsya-k.html>).
6. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) // Информационно-правовая система «Әділет» (http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_).
7. Обращение Главы государства Нурсултана Назарбаева к народу Казахстана (19.03.2019 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан (http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/obrashchenie-glavy-gosudarstva-nursultana-nazarbaeva-k-narodu-kazahstana).
8. Рейтинг управленческой элиты РК // Официальный сайт Центра социально-политических исследований «Стратегия» (<https://ofstrategy.kz/ru/research/project-portrait>).
9. Токаев: я не верю, что Назарбаев пойдет на выборы президента в 2020 году // «Sputnik Казахстан», 21.06.2018 г. (<https://ru.sputniknews.kz/politics/20180621/6107754/nazarbaev-vybory-tokaev.html>).
10. Внеочередной XIX Съезд партии «Nur Otan» под председательством Нурсултана Назарбаева (23.04.2019 г.) // Официальный сайт Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Нурсултана Назарбаева (<https://elbasy.kz/ru/news/2019-04/vneocherednoy-khikh-sezd-partii-nur-otan-pod-predsedatelstvom-nursultana-nazarbaeva>).

11. Сообщение об итогах внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, состоявшихся 9 июня 2019 года (10.06.2019 г.) // Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан (<https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=5289>).
12. Предвыборная программа кандидата в Президенты Республики Казахстан Токаева Касым-Жомарта Кемелевича «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» // Официальный сайт кандидата в Президенты Республики Казахстан К.-Ж. Токаева (<https://toqaev2019.kz/project>).
13. Указ Президента Республики Казахстан от 19 июня 2019 года № 27 «О мерах по реализации предвыборной программы Президента Республики Казахстан «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» и предложений, полученных в ходе общенациональной акции «Бірге» // Информационно-правовая система «Әділет» (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/U190000027U>).
14. Там же.
15. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана (2.09.2019 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан (http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana).
16. Токаев назвал причины прошедших митингов // «Tengrinews.kz», 14.06.2019 г. (https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-nazval-prichinyi-proshedshih-mitingov-371361/);
В Казахстане разрешат проводить демонстрации – Токаев // «Tengrinews.kz», 17.06.2019 г. (https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/v-kazahstane-razreshat-provodit-demonstratsii-tokaev-371491/).
17. Байгарин М. Средний возраст принятых в Президентский молодежный кадровый резерв составляет 31 год // «Казинформ», 25.12.2019 г. (https://www.inform.kz/ru/sredniy-voznrast-prinyatyh-v-prezidentskiy-molodezhnyy-kadrovyy-rezerv-sostavlyayet-31-god_a3598229).
18. Байгарин М. Берик Уали: На повестке дня – открытость и обратная связь с обществом // «Казинформ», 25.07.2019 г. (https://www.inform.kz/ru/berik-uali-na-povestke-dnya-otkrytost-i-obratnaya-svyaz-s-obschestvom_a3551013).
19. «Ситуация в стране изменилась». Токаев сделал заявление // «Forbes.kz», 10.06.2019 г. (https://forbes.kz//process/situatsiya_v_strane_izmenilas_tokaev_sdelal_zayavlenie/).
20. Указ Президента Республики Казахстан от 17 июля 2019 года № 63 «Об утверждении положения и состава Национального совета общественного

- доверия при Президенте Республики Казахстан» // Информационно-правовая система «Әділет» (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/U190000063U>).
21. Жұлмухаметова Ж., Адилбеков Д. Первое заседание Национального совета общественного доверия. Как это было // «Inforburo.kz», 6.09.2019 г. (<https://inforburo.kz/novosti/pervoe-zasedanie-nacionalnogo-soveta-obshchestvennogo-doveriya-tekstovaya-translyaciya.html>).
 22. Выступление Главы государства К. Токаева на втором заседании Национального совета общественного доверия (20.12.2019 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан (http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-k-tokaeva-na-vtorom-zasedanii-nacionalnogo-soveta-obshchestvennogo-doveriya).
 23. В Администрацию Президента РК поступило более 22 тысяч обращений граждан – Аида Балаева // «Казинформ», 31.12.2019 г. (https://www.inform.kz/ru/v-administraciyu-prezidenta-rk-postupilo-bolee-22-tysyach-obrascheniy-grazhdan-aida-balaeva_a3600071).
 24. Токаев перевел деньги в фонд помощи жителям Арыси // «Tengrinews.kz», 25.06.2019 г. (https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-perevel-dengi-v-fond-pomoschi-jitelyam-aryisi-372234/).
 25. В ООН прокомментировали решение Токаева о запрете строительства на Кок-Жайлау // «Караван», 10.11.2019 г. (<https://www.caravan.kz/news/v-oon-prokomentirovali-reshenie-tokaeva-o-zaprete-stroitelstva-na-kokzhajlau-585018/>).
 26. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев выступил на Общих дебатах 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (25.09.2019 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан (http://www.akorda.kz/ru/events/international_community/foreign_visits/prezident-kazahstana-kasym-zhomart-tokaev-vystupil-na-obshchih-debatah-74-i-sessii-generalnoi-assamblei-oon?q=ООН).
 27. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев провел переговоры с Председателем КНР Си Цзиньпином (11.09.2019 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан (http://www.akorda.kz/ru/events/international_community/foreign_visits/prezident-kazahstana-kasym-zhomart-tokaev-provel-peregovory-s-predsdatelem-kr-si-czinpinom).
 28. Сыздыкбаев А. Каким СМИ давал интервью Касым-Жомарт Токаев // «Казинформ», 24.12.2019 г. (https://www.inform.kz/ru/kakim-smi-daval-interv-yu-kasym-zhomart-tokaev_a3597877).